

# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5019

## פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד ההתיישבות	התקבל בוועדת הפטור 19.12.2024	תאריך דיון 25.12.2024
-------------------------------	----------------------------------	--------------------------

## פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
עדכון תכנית עבודה החטיבה להתיישבות 2024	אישור התקשרות	3(19)(א)	19.12.2024	8001353949

## חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם גליה ימין יהונתן רוניק	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועצת משפטית סגן בכיר לחשב הכללי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
--	---	---

## החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים

## תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות: ספקים

שם ספק	הסתדרות החטיבה/הציונית להתיישבות	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
		500501044		

## פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
19.12.2024	25.12.2024	31.12.2025	31.12.2025	122,000,000	122,000,000	שקלים ישראליים חדשים

## דיון ונימוקים

- משרד ההתיישבות (להלן – המשרד) מבקש לעדכן את החלטת ועדת הפטור מיום 24.11.2024 (מספר פניה 80001256688) באשר להתקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית (להלן – ההסתדרות), אשר החטיבה להתיישבות (להלן – החטיבה) פועלת תחתיה, לצורך יישום תוכניות העבודה של החטיבה לשנת 2024.
- ביום 09.10.2016 התקבלה החלטת ממשלה מס' 1998 שעניינה "אצילת סמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות והסדרת מערכת היחסים שבין ממשלת ישראל לבין החטיבה להתיישבות" (להלן – החלטת הממשלה). במסגרת החלטה זו הואצלו סמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות לשר החקלאות ופיתוח הכפר אשר יאצילן בחלקן להסתדרות, באמצעות החטיבה בכפוף לחתימה על הסכמי מסגרת רב שנתיים. בהתאם לכך, נחתם הסכם המסגרת בין ממשלת ישראל לבין ההסתדרות והחטיבה להתיישבות (להלן – הסכם המסגרת).
- ביום 23.04.2017 אישרה ועדת הפטור את הסכם המסגרת לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – התקנות), וביום 24.04.2017 נחתם הסכם המסגרת הרב שנתי לתקופה של חמש שנים עד ליום 24.04.2022 בתוספת שתי תקופות אופציה בנות חמש שנים כל אחת.

4. ביום 31.05.2020 התקבלה החלטת ממשלה מס' 32 שעניינה "הקמת משרד ההתיישבות". במסגרתה נקבע, בין היתר, כי הסמכויות בתחום ההתיישבות של משרד החקלאות ופיתוח הכפר יואצלו למשרד ההתיישבות או שר ההתיישבות, לפי העניין. לאור זאת, מימש המשרד ביום 01.07.2022 את זכות הברירה הראשונה להארכת ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית בהסכם מסגרת לחמש שנים הבאות (עד יולי 2027).
5. בהתאם להסכם המסגרת השני, לצורך ביצוע תוכנית העבודה השנתית, נדרשת מידי שנה חתימה על הסכם שנתי בהתאם לתקציב לאותה שנה ובכפוף לאישור תוכנית העבודה.
6. מעת לעת ועדת הפטור אישרה את ההתקשרות עם ההסתדרות לצורך יישום תכנית העבודה של כל שנה.
7. בהחלטת ועדת הפטור האחרונה מיום 24.11.2024 אושר התקשרות עם ההסתדרות מכוח תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים בהיקף של 151,600,000 ₪ עבור תוכנית העבודה השנתית לשנת 2024 – התוכנית השנתית אשר תבוצע החל משנת 2024 ובשנת 2025 ונקבעה בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטת הממשלה ובהסכם המסגרת, לרבות קבלת התייחסות משאר משרדי הממשלה ופרסום התוכנית להערות הציבור. התוכנית אושרה ע"י שרת ההתיישבות ביום 27.06.2024.
8. לאחר האישור כאמור עלה צורך בעדכון ההתקשרות השנתית בשל 2 החלטות ממשלה כמפורט להלן:
  - 8.1 ביום 4.11.2024 תיקנה הממשלה בהחלטה מספר 2345 את החלטת ממשלה מס' 1306 בעניין יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2024 כך ששונה ייעוד התקציב לשנת 2024 בתחום המשרד לשירותי דת באופן שהוקצה סך של 11 מלש"ח למשרד ההתיישבות עבור הקמת עוגנים חינוכיים וחברתיים שהם מבני ציבור באזור שדרות וביישובי עוטף רצועת עזה בהתאם להחלטת ממשלה 462, באמצעות החטיבה להתיישבות.
  - 8.2 ביום 15.12.2024 התקבלה החלטה ממשלה מס' 2568 במסגרתה הוקצה סך של 111 מלש"ח בשנת 2024 למשרד ההתיישבות, לצורך תכנון, הערכות, הצטיידות, מיפוי, השמשה ושיפוט ותחזוקה של תשתיות ציבוריות מוניציפליות ושיפור פני המרחב הציבורי, על מנת לאפשר את חזרתם הביתה של התושבים המפונים בצפון, לאחר שלא תהיה עוד מניעה ביטחונית בעניין. כפי שצוין ע"י היועצת המשפטית למשרד בעת אישור נוסח ההחלטה המוצע, בכוונת המשרד לממש החלטת ממשלה זו באמצעות החטיבה להתיישבות.
9. בעקבות שתי החלטות הממשלה לעיל נדרש לבצע עדכון לתכנית העבודה השנתית של החטיבה להתיישבות לשנת 2024 ביום 16.12.2024 נערך דיון במסגרת הצוות המקצועי של המשרד והחטיבה להתיישבות זאת, בהתאם לסעיף 7(ב8) בהחלטת הממשלה המסדירה את התנהלות החטיבה (החלטה 1998 מיום 9.10.2016 והחלטה 1628 מיום 31.3.2024).
10. הצוות המקצועי המליץ לשרה לאשר את עדכון תכנית העבודה השנתית של החטיבה לשנת 2024. מכיוון שעיקרו של תיקון תכנית העבודה מתייחס למימוש של שתי החלטות ממשלה פומביות – עדכון תכנית העבודה לא מחייב פרסום להערות הציבור.
11. ביום 17.12.2024 אישרה השרה את עדכון תכנית העבודה של החטיבה להתיישבות לשנת 2024 ונוסף אליה המימוש של שתי החלטות הממשלה.
12. תכנית העבודה המעודכנת פורסמה הן באתר משרד ההתיישבות והן באתר החטיבה להתיישבות, כנדרש בהחלטות הממשלה.
13. עניינו של הסכם המסגרת ושל תכנית העבודה השנתית היא באופן מימוש פעולותיה של החטיבה להתיישבות, כזרוע ביצוע של משרד ההתיישבות ובהתאם להחלטת הממשלה. בתוך כך, החטיבה מבצעת פעולות מגוונות ביחס להתיישבות הכפרית: קידום תכנון פרוגרמתי וסטטוטורי להקמת יישובים חדשים ולפיתוח אזורי של היישובים; פעולות להקמת אתרים זמניים עבור יישובים החדשים; פעולות פיתוח ושיקום תשתיות; הקמת ושיפוץ של מבני ציבור; פיתוח מקורות תעסוקה בתחומים המהווים מנועי צמיחה לביסוס ההתיישבות הכפרית; ניהול מבנים יבילים למטרות קליטת מתיישבים חדשים; חיזוק יישובים חלשים בהיבטים חברתיים או כליליים ופעולות לעידוד צמיחה דמוגרפית. על כן, מדובר ב"מטרות ציבוריות לרבות הקמה, ביסוס או הרחבה של יישובים קהילתיים, כפריים או חקלאיים" ומשכך עונות על תנאי תקנה 3(19)(א) לתקנות. זאת, אף בשים לב בחוות הדעת מיום 7.3.2017 של עו"ד חנאן טוחי.
14. מר איתמר ריבלין רפרנט שיכון ומקרקעין, ממליץ לאשר את ההתקשרות.

#### מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	גליה ימין	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטי/ת	